



Programa de Melilla

Fondo Europeo de Desarrollo Regional

CCI: 2021ES16RFPR017

21
27

Revisión intermedia del
Programa FEDER de Melilla
2021-2027
Resumen ejecutivo
Abril 2025



Cofinanciado por
la Unión Europea



MINISTERIO
DE HACIENDA



Fondos
Europeos



CIUDAD AUTÓNOMA
DE
MELILLA

ÍNDICE

1. Objeto del informe.....	5
2. Tipo de evaluación y metodología empleada.....	5
3. Avance en la consecución de los hitos.....	6
4. Conclusiones.....	8

INDEX

1. Purpose of the report.....	9
2. Type of evaluation and methodology used.....	9
3. Progress in achieving the milestones	10
4. Conclusions.....	12

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Plan financiero. Ayuda comunitaria	7
Tabla 2 Propuesta de asignación del importe de flexibilidad	8

TABLE OF CONTENTS

Table 1 Financial plan. Community aid	11
Table 2 Proposal for the allocation of the flexibility amount	12

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Hitos 2021-2024 7

ILUSTRATION INDEX

Illustration 1 Milestones 2021-2024 11

1. Objeto del informe

El artículo 18 del Reglamento (UE) nº 2021/1060, de 24 de junio de 2021, de Disposiciones Comunes (RDC) referente a la revisión intermedia e importes de flexibilidad de los Programas, establece, entre otros aspectos, que a más tardar el 31 de marzo de 2025 se presente a la Comisión Europea una evaluación sobre el resultado de la revisión intermedia. Dicha evaluación se realizará con el fin de mejorar la calidad del diseño y la ejecución del Programa. Se revisa el mismo teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- Los nuevos retos observados en las recomendaciones específicas por país pertinentes adoptadas en 2024.
- Los avances realizados en la ejecución del Plan Integrado de Energía y Clima, si es pertinente.
- Los avances realizados en la aplicación de los principios del Pilar Europeo de Derechos Sociales.
- La situación económica de la región de que se trate, con especial hincapié en las necesidades territoriales.
- Los principales resultados de las evaluaciones correspondientes.
- Los avances realizados en la consecución de los hitos, teniendo en cuenta las principales dificultades halladas en la ejecución del Programa.

Esta evaluación se presenta a la Comisión conteniendo una propuesta de asignación definitiva del importe de flexibilidad.

Además, esta evaluación está establecida en el Plan de Evaluación Específico del Programa de la Ciudad de Melilla FEDER 2021-2027, Plan que fue aprobado por el Comité de Seguimiento por procedimiento escrito el 15 de noviembre de 2023. En dicho Plan se establece que esta evaluación será llevada a cabo por un equipo evaluador externo del Organismo Intermedio responsable de la ejecución del programa, y por tanto el informe se redacta por la empresa consultora especializada en fondos europeos “CSM Servicios Profesionales, S.L.U.”.

2. Tipo de evaluación y metodología empleada

En función de lo establecido en el Plan de Evaluación Específico del Programa FEDER de la Ciudad de Melilla 2021-2027, se trata de una evaluación de todo el Programa orientada a analizar los efectos, resultados y la eficacia que tienen las intervenciones públicas para el periodo 2021-2024.

Está dirigida a evaluar la ejecución lograda por el Programa a mitad del período con el objeto de realizar una propuesta definitiva del importe de flexibilidad de las anualidades 2026 y 2027 recogidas en el Programa.

Para responder a los aspectos recogidos en los apartados a), b), c), d) y e) establecidos en el artículo 18 del Reglamento (UE) Nº 1060/2021 según la ficha del Programa de Evaluación serán analizados sin tener que utilizar para ello metodologías específicas de evaluación. Sin embargo, para el apartado f) se plantearán preguntas de evaluación referidas al grado de avance del programa en términos de producto. Adicionalmente, se plantearán así mismo, preguntas de

evaluación referidas al grado de avance del programa en términos de resultados. Por tanto, se diseñan las siguientes preguntas:

- Preguntas referidas a la realización: se plantearán las siguientes preguntas:
 - ✓ ¿Se ha alcanzado el hito definido para 2024 para el indicador de realización X?
 - ✓ En caso de no ser así, ¿cuáles han sido los factores/causas que o han motivado? ¿qué alternativas se proponen?
 - ✓ En relación con el avance sobre la consecución de la meta 2029, ¿se está progresando adecuadamente hacia la meta prevista para 2029?
 - ✓ ¿Qué factores están favoreciendo o dificultando el avance?
- Preguntas referidas a los resultados: se plantean las siguientes preguntas:
 - ✓ ¿Se está produciendo el avance/aumento/progreso esperado hacia la meta 2029 prevista en el indicador de resultado Y?
 - ✓ ¿Qué factores favorecen dicho avance?
 - ✓ En caso de no percibirse avance, ¿cuáles han sido los factores/causas que lo están dificultando?

Asimismo, el Plan de Evaluación establece una metodología para la medición de la eficacia de los indicadores de realización, de los indicadores de resultado y para la medición de la eficiencia.

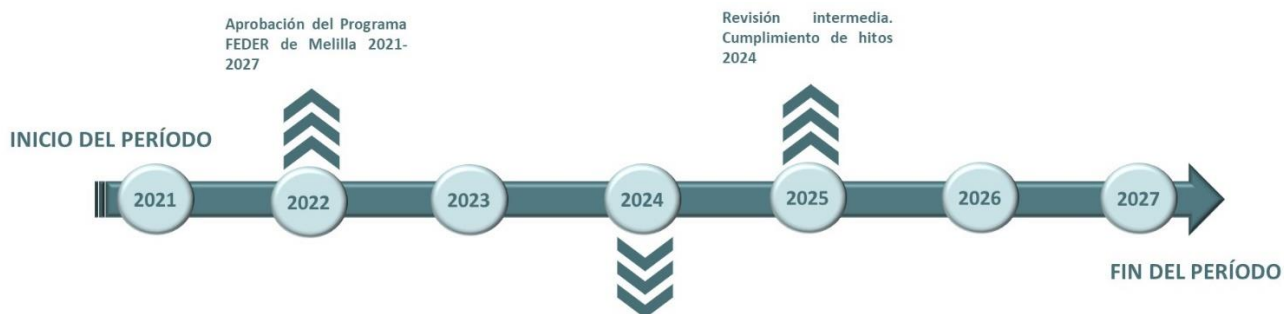
Para responder a las preguntas de evaluación se procede a recopilar y analizar la información relevante facilitada por el Organismo Intermedio y/o extraída de diversas fuentes consultadas por el equipo evaluador. Esta información es cuantitativa y cualitativa. El análisis de la información disponible (información secundaria) se completa con la información generada por el equipo evaluador (información primaria).

3. Avance en la consecución de los hitos

Para poder comprender lo avances logrados en los hitos 2024 del Programa Regional FEDER de Melilla 2021-2027, es necesario hacer una reflexión sobre cómo ha sido el proceso de aprobación e inicio del período de programación y señalar los hitos más importantes en este período inicial. Así se destaca la siguiente cronología:

- El Programa fue aprobado el 29 de noviembre de 2022.
- El 16 de mayo de 2023 se remitió el primer borrador del documento denominado “Modelo de descripción de funciones y procedimientos de Organismo Intermedio FEDER 2021-2027. Organismo intermedio: Ciudad Autónoma de Melilla”. Tras 17 versiones de este documento y habiendo enviado la última versión el 27 de noviembre de 2024, el 23 de diciembre de 2024 se procedió a su aprobación.
- En el Comité de Seguimiento de 21 de marzo de 2024 se aprobó el documento “Criterios y procedimientos de selección de operaciones (CPSO)” en su sexta versión de 16 de enero de 2024, habiendo remitido en abril de 2023 la primera propuesta.
- El 16 de diciembre de 2024 la Ciudad Autónoma de Melilla fue designado Organismo Intermedio del Programa FEDER de Melilla 2021-2027.

Ilustración 1 Hitos 2021-2024



- Aprobación de los criterios y procedimientos de selección de operaciones: 6 versiones
- Aprobación de la descripción de funciones y procedimientos del Organismo intermedio: 17 versiones.
- Designación a la Ciudad Autónoma como Organismo Intermedio del Programa FEDER

Fuente: Elaboración propia.

Hasta la fecha de redacción de este informe, la Ciudad Autónoma de Melilla, como Organismo Intermedio del Programa FEDER 2021-2027 de Melilla no ha podido certificar gasto alguno, principalmente, por la demora en la designación como tal, sin tener tiempo material para la realización de las tareas propias asociadas a la selección de operaciones, ejecución, verificación, tareas previas a la certificación.

Tabla 1 Plan financiero. Ayuda comunitaria

Prioridad	Programado (€) [1]	Certificado (€) [2]	Comprometido (€) [3]	Tasa ejecución certificado (%) [2] / [1]	Tasa ejecución comprometido (%) [3] / [1]
P1A	8.885.475,00	0,00	1.500.000,00	0,00 %	16,88%
P2A	14.339.925,00	0,00	696.197,60	0,00 %	4,85%
P2B	1.018.082,00	0,00		0,00 %	
P4B	1.627.538,00	0,00		0,00 %	
P5A	4.455.034,00	0,00	97.45,67	0,00 %	2,18%
TOTAL	30.326.064,00	0,00	2.293.443,27	0,00 %	7,56%

Fuente: Dirección General de Planificación Estratégica y Programación. Ciudad Autónoma de Melilla.

No obstante, si se tiene en cuenta los importes comprometidos hasta el momento, la tasa de ejecución financiera se podría situar en un 7,56%, muy alejada del 50% que le correspondería si la ejecución fuera lineal y al estar a mitad de período.

la Ciudad Autónoma de Melilla no ha podido seleccionar ninguna operación al no haber sido designado Organismo Intermedio hasta el 16 de diciembre de 2024, hecho que ha provocado que no se haya podido avanzar en la ejecución de los indicadores de realización y, en consecuencia, no se haya podido lograr lo hitos establecidos para 2024. A pesar de esta circunstancia, no se aprecian elementos que recomienden variar la meta a 2029.

4. Conclusiones

Las principales conclusiones que se obtienen son:

- La estrategia del Programa FEDER de Melilla 2021-2027 está en consonancia con las recomendaciones por país.
- Se evidencia coherencia y avances en la contribución a los objetivos nacionales de la versión vigente del PNIEC.
- Se constata la existencia de avances en la aplicación de los principios del Pilar Europeo de Derechos Sociales.
- La situación socioeconómica de la Ciudad Autónoma de Melilla es coherente con las medidas definidas en el Programa.
- Los principales resultados de las evaluaciones previas ponen de manifiesto la contribución a la Estrategia Europa 2020 en el logro de un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, coherencia externa, sinergias y complementariedad con otras intervenciones nacionales y comunitarias, aplicación de la igualdad de oportunidades de forma transversal a lo largo del período de ejecución, aplicándose el principio de desarrollo sostenible de forma significativa y de forma positiva el principio de asociación y gobernanza. Asimismo, se garantiza una adecuada capacidad administrativa y se persigue la aplicación de una simplificación administrativa en los procedimientos necesarios para implementar las intervenciones.
- No se han podido cumplir los valores definidos para los hitos por los retrasos en el inicio el período en general y, más concretamente, la tardanza en la designación al Organismo Intermedio. A pesar de esta circunstancia, en el momento de efectuar la revisión intermedia no se aprecian elementos que recomienden variar la meta a 2029.

Por último, se considera que el importe de flexibilidad se debe asignar de forma definitiva conforme se aprobó en la fase de programación.

Tabla 2 Propuesta de asignación del importe de flexibilidad

Prioridad	Contribución de la Unión	Desglose de la contribución de la Unión		Contribución nacional	Total	Porcentaje de cofinanciación
		Sin la asistencia técnica con arreglo al artículo 36, apartado 5 (i)	Para la asistencia técnica con arreglo al artículo 36, apartado 5 (i)			
P1A	1.332.813,00	1.287.742,00	45.071,00	235.202,29	1.568.015,29	85,0000000000%
P2A	2.150.974,00	2.078.236,00	72.738,00	379.583,65	2.530.557,65	85,0000000000%
P2B	152.713,00	147.549,00	5.164,00	26.949,46	179.662,46	84,9999499094%
P4B	244.129,00	235.873,00	8.256,00	43.081,65	287.210,65	84,9999817201%
P5A	668.251,00	645.653,00	22.598,00	117.926,73	786.177,73	84,9999914106%
TOTAL	4.548.880,00	4.395.053,00	153.827,00	802.743,78	5.351.623,78	84,9999960755%

Fuente: Dirección General de Planificación Estratégica y Programación. Ciudad Autónoma de Melilla.

1. Purpose of the report

Article 18 of Regulation (EU) No. 2021/1060 June 24th 2021, on Common Provisions (RDC) concerning the mid-term review and flexibility amounts of the Programs, establishes, among other aspects, that an evaluation of the outcome of the mid-term review must be submitted to the European Commission by March 31st 2025. This evaluation will be carried out with the aim of improving the quality of the design and implementation of the Program. It is reviewed taking into account the following aspects:

- The new challenges identified in the relevant country-specific recommendations adopted in 2024.
- Progress made by implementing the Integrated Energy and Climate Plan, if relevant.
- Progress made by implementing the principles of the European Pillar of Social Rights.
- The economic situation of the region concerned, with special emphasis on territorial needs.
- The main results of the corresponding evaluations.
- The progress made in achieving the milestones, taking into account the main difficulties encountered in the implementation of the Program.

This evaluation is presented to the Commission with a proposal for the definitive allocation of the flexibility amount.

In addition, this evaluation is established in the Specific Evaluation Plan of the Melilla City Program ERDF 2021-2027, a Plan that was approved by the Monitoring Committee by written procedure on November 15th, 2023. This Plan establishes that this evaluation will be carried out by an external evaluation team from the Intermediate Body responsible for the execution of the program, and therefore the report is written by the consulting firm specialized in European funds "CSM Servicios Profesionales, S.L.U."

2. Type of evaluation and methodology used

In accordance with the Specific Evaluation Plan of the ERDF Program for the City of Melilla 2021-2027, this is an evaluation of the entire Program aimed at analyzing the effects, results and effectiveness of public interventions for the period 2021-2024.

It aims to evaluate the Program's execution halfway through the period with the objective of making a definitive proposal for the flexibility amount the 2026 and 2027 annuities included in the Program.

To respond to the aspects included in sections a), b), c), d) and e) established in article 18 of Regulation (EU) No. 1060/2021, according to the Evaluation Program file, they will be analyzed without having to use specific evaluation methodologies. However, for section f), evaluation questions will be asked regarding the degree of progress of the program in terms of output. In addition, evaluation questions will also be asked regarding the degree of progress of the program in terms of results. Therefore, the following questions are designed:

- Questions regarding achievement: For each of the achievement indicators of each Specific Objective of each Priority, the following questions will be asked:

- ✓ Has the milestone defined for 2024 for achievement indicator X been reached?
 - ✓ If not, what factors/causes have led to this? What alternatives are proposed?
 - ✓ Concerning progress towards the 2029 target, is adequate progress being made towards the target set for 2029?
 - ✓ What factors are helping or hindering progress?
- Questions related to results: The following questions are raised for each of the result's indicator of the Specific Objective of each Priority.
 - ✓ Is the expected progress/increase/advancement towards the 2029 target for result indicator Y occurring?
 - ✓ What factors promote this progress?
 - ✓ If any progress is perceived, what factors/causes have been hindering it?

Likewise, the Evaluation Plan establishes a methodology for measuring the effectiveness of the output indicators, the result indicators and for measuring efficiency.

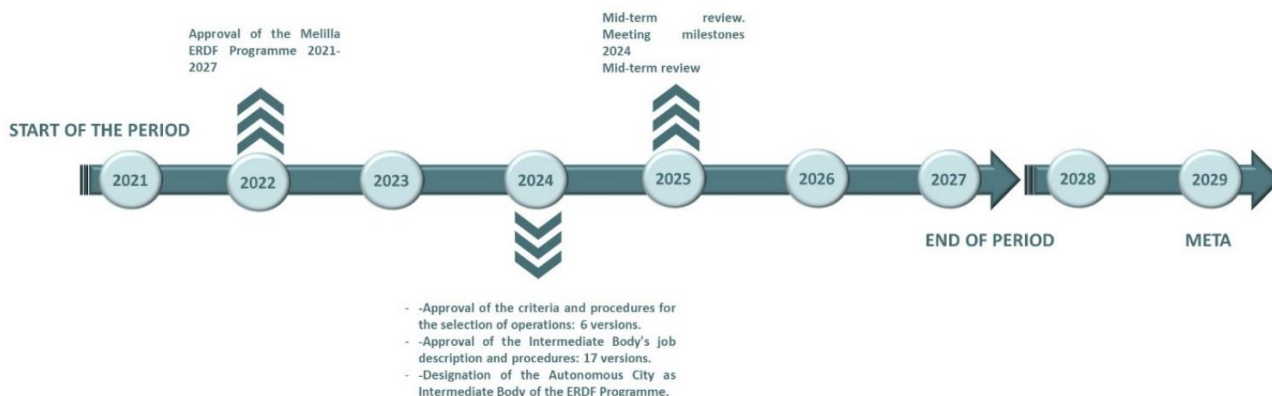
To answer the evaluation questions, the relevant information provided by the Intermediate Body and extracted from various sources consulted by the evaluation team is compiled and analyzed. This information is quantitative and qualitative. The analysis of the available information (secondary information) is completed with the information generated by the evaluation team (primary information).

3. Progress in achieving the milestones

In order to understand the progress made in the 2024 milestones of the Melilla ERDF Regional Program 2021-2027, it is necessary to reflect on the approval process and the start of the programming period and to point out the most important milestones in this initial period. The following chronology is highlighted:

- The Program was approved on November 29th 2022.
- On May 16th 2023, the first draft of the document called "Model of description of functions and procedures of Intermediate Body ERDF 2021-2027. Intermediate body: Autonomous City of Melilla". After 17 versions of this document and having sent the latest version on November 27 2024, it was approved on December 23rd 2024.
- At the Monitoring Committee meeting on March 21st 2024, the document "Operation Selection Criteria and Procedures (OSCP)" was approved in its sixth version of January 16th 2024, the first proposal having been submitted in April 2023.
- On December 16th 2024, the Autonomous City of Melilla was designated Intermediate Body of the ERDF Program of Melilla 2021-2027.

Illustration 1 Milestones 2021-2024



Source: Own elaboration.

At the time of writing this report, the Autonomous City of Melilla, as the Intermediate Body of the Melilla ERDF Program 2021-2027, has not been able to certify any expenditure, mainly due to the delay in its designation as such, without having material time to carry out the tasks associated with the selection of operations, execution, verification, and tasks prior to certification.

Table 1 Financial plan. Community aid

Priority	Programmed(€) [1]	Certified (€) [2]	Committed (€) [3]	Certified execution rate (%) [2] / [1]	Committed execution rate (%) [3] / [1]
P1A	8.885.475,00	0,00	1.500.000,00	0,00 %	16,88%
P2A	14.339.925,00	0,00	696.197,60	0,00 %	4,85%
P2B	1.018.082,00	0,00		0,00 %	
P4B	1.627.538,00	0,00		0,00 %	
P5A	4.455.034,00	0,00	97.45,67	0,00 %	2,18%
TOTAL	30.326.064,00	0,00	2.293.443,27	0,00 %	7,56%

Source: Directorate General for Strategic Planning and Programming. Autonomous City of Melilla.

However, if the amounts committed to date are taken into account, the financial execution rate could be as high as 7.56%, a far cry from the 50% that would correspond to it if the execution was lineal and at the halfway point.

The Autonomous City of Melilla has not been able to select any operations as it has not been designated an Intermediate Body until December 16th 2024, a fact that has meant that it has not been possible to make progress in the execution of the achievement indicators and, consequently, it has not been possible to achieve the milestones established for 2024. Despite this circumstance, there are no elements that recommend changing the goal to 2029.

4. Conclusions

The main conclusions that can be drawn are:

- The strategy of the Melilla ERDF Program 2021-2027 is in line with the recommendations for each country.
- There is evidence of consistency and progress in the contribution to the national objectives of the current version of the PNIEC.
- Progress has been made in the application of the European Pillar of Social Rights' principles.
- The socioeconomic situation of the Autonomous City of Melilla is consistent with the measures defined in the Program.
- The main results of the previous evaluations show the contribution to the Europe 2020 Strategy in achieving smart, sustainable and inclusive growth, external coherence, synergies and complementarity with other national and community interventions, application of equal opportunities across the board throughout the implementation period, applying the principle of sustainable development in a significant way and applying the principle of partnership and governance in a positive way. Likewise, adequate administrative capacity is guaranteed and the application of administrative simplification is pursued in the procedures necessary to implement the interventions. The values defined for the milestones could not be met due to delays in the start of the period in general and, more specifically, the delay in the designation of the Intermediate Body. Despite this circumstance, at the time of the mid-term review, there are no elements that would recommend changing the target to 2029.

Finally, it is considered that the flexibility amount should be definitively allocated as approved in the programming phase.

Table 2 Proposal for the allocation of the flexibility amount

Priority	Union contribution	Breakdown of the Union contribution		National contribution	Total	Co-financing percentage
		Without technical assistance in accordance with Article 36(5)(i)	For technical assistance in accordance with Article 36(5)(j)			
P1A	1.332.813,00	1.287.742,00	45.071,00	235.202,29	1.568.015,29	85,0000000000%
P2A	2.150.974,00	2.078.236,00	72.738,00	379.583,65	2.530.557,65	85,0000000000%
P2B	152.713,00	147.549,00	5.164,00	26.949,46	179.662,46	84,9999499094%
P4B	244.129,00	235.873,00	8.256,00	43.081,65	287.210,65	84,9999817201%
P5A	668.251,00	645.653,00	22.598,00	117.926,73	786.177,73	84,9999914106%
TOTAL	4.548.880,00	4.395.053,00	153.827,00	802.743,78	5.351.623,78	84,9999960755%

Source: General Directorate of Strategic Planning and Programming. Autonomous City of Melilla.